

\ Concept Raadsvoorstel

Zaak 655481

Onderwerp:	Vaststellen centrumregeling bureau Leren en Doorstromen Parkstad
Openbaarheid:	Openbaar
Portefeuillehouder:	Wethouder Delsing
Datum Raad:	21 mei 2026

\ Samenvatting

Bureau Leren en Doorstromen Parkstad (voorheen Bureau Voortijdig Schoolverlaten Parkstad) bestaat al geruime tijd. Het doel van deze samenwerking was om jongeren van 12 tot 27 jaar, die zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten, te begeleiden naar een diploma of een andere passende vorm van onderwijs of werk. Binnen de nieuwe 'Wet van school naar duurzaam werk' en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) is het verplicht om ter uitvoering hiervan een centrumregeling op te stellen.

Uw gemeenteraad is op 26 februari 2026 in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de ontwerpregeling. De raad heeft besloten een positieve zienswijze af te geven. De vervolgstap in het proces is dat het voorstel tot het treffen van de regeling wordt voorgelegd aan de gemeenteraad om het college voor het treffen van de regeling toestemming te verlenen.

\ Conceptbesluit

De raad besluit:

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het vaststellen van de van de gemeenschappelijke regeling 'Centrumregeling bureau Leren en Doorstromen Parkstad', overeenkomstig de voorliggende regeling.

\ Grondslag

Wet van school naar duurzaam werk
Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

\ Aanleiding

Wijziging in de wet. Sinds 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Als een centrumgemeente structureel taken uitvoert voor andere gemeenten, is een centrumregeling verplicht. Bureau Leren en Doorstromen Parkstad voert voor de gemeenten Beekdaelen, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal onder andere de volgende wettelijke taken uit:

- De Leerplichtwet 1969
- Onderdelen van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs
- De Wet van School naar Duurzaam Werk
- Taken rondom vroegtijdig schoolverlaten

Heerlen is hierbij de centrumgemeente. In het verleden lag de samenwerking vast in een bestuursovereenkomst, maar door de wetswijziging moet dit nu via een centrumregeling. Omdat de huidige bestuursovereenkomst in 2025 afloopt en de Wet van School naar Duurzaam Werk op 1 januari 2026 in werking treedt, is dit het geschikte moment om de centrumregeling formeel vast te stellen. Zo wordt ook het hiaat hersteld dat sinds de wijziging van de Wgr in 2022 bestaat.

\ Doel

Het college toestemming te verlenen voor het aangaan van de centrumregeling.

Een centrumregeling is een vorm van samenwerking tussen bestuursorganen op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Hierbij worden bepaalde bevoegdheden van de partnergemeenten overgedragen aan de centrumgemeente, zodat deze de afgesproken taken kan uitvoeren. In dit geval vindt die overdracht plaats via mandaat. Dat betekent dat:

- Bevoegdheden wel worden uitgevoerd door de centrumgemeente, maar de partnergemeenten politiek en juridisch verantwoordelijk blijven.
- Het college van een partnergemeente instructies kan geven, zelf bevoegdheden kan blijven uitoefenen of het mandaat kan intrekken.
- De uitvoering plaatsvindt volgens het Algemeen Mandaatbesluit van de centrumgemeente.
- Archivering en naleving van de AVG onder verantwoordelijkheid van de centrumgemeente vallen.

De gemeenteraad van een partnergemeente kan het eigen college volledig ter verantwoording roepen over deze taken (artikel 169 Gemeentewet)

\ Argumenten en kanttekeningen

Argumenten

1.1. De centrumregeling voor Bureau Leren en Doorstromen Parkstad versterkt regie en sturing. De centrumregeling creëert een uitvoeringsorganisatie voor de regio waardoor besluitvorming sneller gaat, een eenduidige werkwijze is en er minder afstemmingsoverleggen nodig zijn.

1.2. Een centrumregeling verbetert de monitoring en datadeling in de regio op het gebied van leren en doorstromen. Gezamenlijke monitoring en datadeling wordt beter gefaciliteerd waardoor sneller kan worden bijgestuurd en interventies op regionaal niveau kunnen worden gemeten en resultaten kunnen worden gedeeld. 1.3 Een centrumregeling heeft een duidelijke juridische structuur die samenwerking makkelijker en stabiel maakt dan losse afspraken. Dit helpt bij rechtmatigheid en verantwoording richting Rijk (VSV-gelden, WEB afspraken).

1.4 Een centrumregeling borgt de samenwerking structureel. Dit staat los van wisseling van bestuurders of in beleidsprioriteiten.

Kanttekeningen

1.1. De centrumregeling zorgt voor minder autonomie voor de afzonderlijke gemeenten. Gemeenten dragen de beleids- en uitvoeringsbevoegdheid over aan de centrumregeling, hierdoor verliezen ze directe sturing en zijn minder flexibel in het leggen van eigen accenten in beleid; dit deden ze echter in het verleden door het instellen van een bestuursovereenkomst ook al.

1.2 Een centrumregeling vereist vertrouwen en een gelijkwaardige samenwerking Als partners verschillen in visie op aanpak of tempo kan dit leiden tot spanningen.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Onderwijs, Uitvoering leerplicht

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financien

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan het vaststellen van de centrumregeling.

Juridisch

De centrumregeling is een regeling als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Daaraan voorafgaand worden de onderscheidenlijke raden tweemaal betrokken:

1. Op grond van de Wgr dient een ontwerpregeling eerst door de colleges aan de raden van de deelnemende gemeenten te worden voorgelegd. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij de colleges van hun gemeente binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Indien de raden geen zienswijze naar voren

wensen te brengen stellen zij de colleges hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

2. Na eventuele ontvangst en verwerking van de zienswijze wordt de definitieve regeling nogmaals voor toestemming aan de raad voorgelegd. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De colleges besluiten vervolgens tot vaststelling van de regeling.

\ Bekendmaking, uitvoering en communicatie

Intern, met de betrokken medewerkers Extern, met de centrumgemeente en bureau Leren en Doorstromen Parkstad

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

namens dezen,
de secretaris,

C.J.H.M. Janssen

Dit document is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.