

\ Raadsvoorstel

Zaak 643096

Onderwerp: Project Voerendaal Oost

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Braun

Datum Raad: 26 februari 2026

\ Samenvatting

Door de gemeenteraad is op 1 oktober 2020 het STRIP 2020-2025 vastgesteld. Onderdeel van dit STRIP is het project Voerendaal Oost. Aanvullend op de uitgangspunten in het STRIP 2020-2025 is de IVOR meegenomen als één van de uitgangspunten voor de verdere planuitwerking. In januari 2023 is gestart met de aanbesteding van dit project. In oktober 2023 is het bouwteam gestart met de totstandkoming van het ontwerp en uitvoering gereed maken van dit project met een uitgebreid participatietraject met inwoners gedurende 2024. Medio 2025 is op basis van het Definitief Ontwerp een financiële doorrekening gemaakt en ten gevolge van aanvullende inzichten, wettelijke eisen en prijsstijgingen is een aanvullend krediet noodzakelijk gebleken. De voorbereiding van de besluitvorming hierover door de gemeenteraad heeft geleid tot wijziging van een aantal uitgangspunten in het plan en daarmee samenhangend uitstel van besluitvorming tot februari 2026. Deze aanpassingen op het Definitief Ontwerp zijn op hoofdlijnen verwerkt en hebben geleid tot een geactualiseerde financieel beeld. De daarmee samenhangende benodigde financiële investering wordt nu ter besluitvorming voorgelegd.

\ Conceptbesluit

1. In te stemmen met het uitvoeren van project Voerendaal-Oost;
2. In te stemmen met de opdracht aan het college om externe dekking (subsidies) te zoeken voor het tekort van € 1.558.500.

\ Grondslag

Gelet op het budgetrecht van de gemeenteraad.

\ Aanleiding

Door de gemeenteraad is op 1 oktober 2020 het STRIP 2020-2025 vastgesteld. Onderdeel van dit STRIP is het project Voerendaal Oost. Aanvullend op de uitgangspunten in het STRIP 2020-2025 is de IVOR meegenomen als één van de uitgangspunten voor de verdere planuitwerking. In januari 2023 is gestart met de aanbesteding van dit project. In oktober 2023 is het bouwteam gestart met de totstandkoming van het ontwerp en uitvoering gereed maken van dit project met een uitgebreid participatietraject met inwoners gedurende 2024. Medio 2025 is op basis van het Definitief Ontwerp een financiële doorrekening gemaakt en ten gevolge van aanvullende inzichten, wettelijke eisen en prijsstijgingen is een aanvullend krediet noodzakelijk gebleken. De voorbereiding van de besluitvorming hierover door de gemeenteraad heeft geleid tot wijziging van een aantal uitgangspunten in het plan en daarmee samenhangend uitstel van besluitvorming tot februari 2026. Deze aanpassingen op het Definitief Ontwerp zijn op hoofdlijnen verwerkt en hebben geleid tot een geactualiseerde financieel beeld. De daarmee samenhangende benodigde financiële investering wordt nu ter besluitvorming voorgelegd.

Inhoud

Uitgangspunten:

- Integrale herinrichting Voerendaal-Oost met focus op (verkeers)veiligheid, waterbeheer, vergroening, sociale cohesie, welzijn en gezondheid, duurzame inrichting en leefbaarheid;

- Gebaseerd op burgerparticipatiebeleid en Integrale Visie Openbare Ruimte (IVOR);
- Gebied: ca. 500 woningen (bouwperiode 1970-1975), verouderde riolering, bestrating en weinig groen met een doorgaande relatief drukke verbindingsweg.

Participatie

- Intensief traject met bewoners, bouwteam en stakeholders;
- Input bewoners verwerkt in ontwerp, waaronder:
 - Omkeren éénrichtingsverkeer;
 - Extra voetgangersoversteekplaatsen en attentiestroken;
 - Aanpassing inritten en bochtstralen bij school;
 - Aanpassing boomkeuzes;
- Breed draagvlak, eigenaarschap en betrokkenheid van bewoners.

Planbeschrijving

- Van grijs straatbeeld, veel verharding, weinig groen, waterproblemen, beperkte verkeersveiligheid naar een open, groene, toegankelijke woonwijk;
- Functies en gebruik in samenhang: wonen, school, sportvelden, Kunderhooies (gemeenschapsvoorziening);
- Meer groen en bomen (208 extra, 10% van verharding omgevormd);
- Waterbergingen, wadi's en buffers voor klimaatadaptatie;
- Kindvriendelijke omgeving middels kind/beweeglinten gericht op educatie en beweging;
- Social sofa als ontmoetingsplek;
- Veilige schoolomgeving en toegankelijkheid voor kwetsbare groepen;
- Fietsstraat en verkeersremmende maatregelen.

Aanpassingen Definitief Ontwerp (okt-dec 2025)

- Asfalt in plaats van gebakken klinkers in de Hogeweg-Hoolstraat;
- Betonklinkers in plaats van gebakken klinkers in de woonstraten;
- Behoud van de verkeersregelininstallatie (VRI);
- Extra voetgangersoversteekplaats (vop);
- Verlichting op pad tussen tennisbaan en parkeerplaats;
- Entree bij RKVV Voerendaal;
- Aanpassing projectgrens van Hoolstraat richting spoortunnel aan Putterweg.

Proces

- Vaststelling STRIP 2020-2025 met Voerendaal Oost bestaande uit 5 plangebieden met opgaven op gebied van riool, weg en groen – Q4 2020;
- Vaststelling Integrale Visie Openbare Ruimte (IVOR) met integrale afweging tussen opgaven vakgebieden en maatschappelijke thema's – Q3 2023;
- Opstart en gunning bouwteamconstructie waarbij ontwerpen, adviseren en uitvoeren in gezamenlijkheid wordt vormgegeven – Q1-Q3 2023;
- Vaststelling burgerparticipatiebeleid en – afwegingskader verwerkt in aanpak om niveau en doel participatie te bepalen, te weten de treden 1 t/m 3 – Q4 2023;
- Ontwerpfase vormgegeven middels participatieproces – Q4 2023-Q2 2025);
 - Bewonersbijeenkomst 1 (13 dec. 2023): wensen en ideeën opgehaald;
 - Bewonersbijeenkomst 2 (17 april 2024): presentatie schetsontwerp;
 - Bewonersbijeenkomst 3 (18 sept. 2024): presentatie voorlopig ontwerp;
 - Bewonersbijeenkomst 4 (11 dec. 2024): presentatie definitief ontwerp.
 Hierbij telkens opmerkingen en feedback op de tussenresultaten opgehaald en waar mogelijk en nodig verwerkt.
- Financiële doorvertaling van definitief ontwerp – Q3 2025;
- Subsidiewerving gestart (Leefbaarheidsfonds en WoKT) – Q3-Q4 2025;
- Kredietaanvraag Voerendaal Oost in procedure gebracht – Q3 2025;
- Aanvullende informatie verstrekt en besproken middels notitie, expertmeeting en thema-avond – Q4 2025;
- Uitwerking aanpassing ontwerp naar uitvoeringsontwerp – Q4 2025-Q1 2026.

Financiën

De financiële doorrekening sluit op € 22.550.000 (peildatum 05-01-2026). De wijziging van dit bedrag met het eerder gedeelde bedrag in aanloop naar besluitvorming oktober 2025 betreft bijna 4,4 miljoen. Dit is het gevolg van actualisatie prijspeil (2025 naar 2026), planaanpassingen (verhardingskeuze asfalt in plaats van gebakken klinkers in de Hogeweg-Hoolstraat, betonklinkers in plaats van gebakken klinkers in de woonstraten en behoud van de verkeersregelinstallatie (VRI)). Daarnaast zijn nog enkele kleinere aanpassingen doorgevoerd zoals een extra voetgangersoversteekplaats (vop), verlichting op pad tussen tennisbaan en parkeerplaats en de entree bij RKVV Voerendaal. Het verzoek om de projectgrens van het plangebied aan de kant van de Hoolstraat uit te breiden tot aan de spoortunnel bij de Tunnelweg. Tevens is de centrale afvalinzameling meegenomen in de werkzaamheden door de aannemer. Ook is uit verdere planvoorbereiding gebleken dat er additionele kosten zijn rond de kwaliteit van grond. Niet alle grond is toepasbaar als funderingsmateriaal en leidt daarmee tot extra kosten. Daarnaast hebben diverse onderaannemers hun prijzen aangepast. Dit telt op tot een bedrag van ongeveer 2,5 miljoen. Door de gewenste aanpassingen en uitstel start uitvoering is een langere instandhouding van het bouwteam noodzakelijk. Deze kosten zijn ook bijgeraamd en tellen op tot een bedrag van ongeveer 0,2 miljoen. De begeleiding van het project vraagt om expertise die intern niet voorhanden is, de extra kosten worden geraamd op 0,3 mln. Daarnaast is een beperkte post onvoorzien toegevoegd van 0,3 mln. Tot slot is op de kostenraming indexeringen in relatie tot de uitvoeringstermijn (doorlooptijd van 2,5 jaar) meegenomen. Dit betreft een bijstelling van ongeveer 0,9 mln.

Samenvatting hogere projectkosten Voerendaal-Oost

Aanpassingen okt-dec 2025 + prijspeil 2,5 mln.

Projectvoorbereiding 0,2 mln.

Personele kosten 0,3 mln.

Indexeringen doorlooptijd 0,9 mln.

Onvoorzien 0,3 mln.

Totaal 4,2 mln.

Stelpost ontwerp

Het behouden van de VRI in relatie tot de keuze voor asfalt voor de Hogeweg / Hoolstraat betekent dat er aanpassingen nodig zijn voor het wegvak waar de VRI in gesitueerd is. Dit is nodig aangezien de wijziging naar asfalt van invloed is op het uitgangspunt van verkeersveiligheid. Als voorbeeld dient er ruimte te worden gemaakt voor opstelstroken voor fietsers. Ook zijn waarschijnlijk aanpassingen nodig om de gewenste snelheidsverlaging te behalen op momenten dat de VRI niet in werking is. De aanpassingen zijn ten tijde van het opstellen van dit raadsvoorstel nog niet geheel bekend en daarom meegenomen als stelpost in de financiële uitwerking.

\ Doel

Informerend over inhoud en gevolgen planuitvoering Voerendaal-Oost en afgeven van akkoord op uitvoering conform opgenomen inhoudelijke en financiële kaders.

\ Argumenten en kanttekeningen

Inhoud

De planuitwerking voor Voerendaal Oost beoogt het volgende te realiseren:

- *Meer groen in de straat en daarmee koelere, mooiere, rustige woonomgeving*
Door nieuwe plantvakken, extra bomen en groene stroken wordt de wijk aantrekkelijker en klimaatbestendiger. Bewoners ervaren minder hitte in de zomer en meer zicht op natuur vanuit huis.
- *Veiligere routes voor kinderen, voetgangers en fietsers*
Herinrichting rond schoolroutes en oversteken maakt lopen veiliger. Ouders voelen zich prettiger wanneer hun kinderen lopend of op de fiets naar school gaan. Kinderen worden uitgedaagd om meer buiten te verblijven door speel elementen in het kind/beweeglint.

- *Minder wateroverlast bij heftige regen* Met vernieuwde riolering en het afkoppelen van regenwater wordt plassen- en modderoverlast flink verminderd. Straten zijn sneller droog en kelders lopen minder snel onder.
- *Schone en goed ingerichte openbare ruimte* Nieuwe bestrating, opgeknapt stoepen en betere inrichting geven de wijk een verzorgde uitstraling. Bewoners hebben minder last van kapotte bestrating of rommelige plekken. De kwaliteit van de openbare ruimte kan op niveau worden gehouden vanuit beschikbaar beheer en onderhoud.
- *Meer gevoel van invloed en betrokkenheid* Omdat bewoners inspraak hadden in de plannen, voelen velen meer eigenaarschap over hun omgeving. Dit versterkt het buurtgevoel en motiveert om samen voor de wijk te zorgen.
- *Meer ruimte voor rust en ontmoeting* Door verkeersremmende maatregelen en groenere verblijfsplekken worden straten rustiger. Buurtbewoners kunnen makkelijker met elkaar in contact komen of even buiten zitten zonder veel verkeersdruk. Veelal in een groene setting of natuurlijke omgeving.
- *Hogere biodiversiteit* De aanwezigheid van meer soorten planten, insecten en vogels neemt toe door diverse beplanting en bloemrijke zones. Dit resulteert in meer vogels, vlinders, bijen en andere nuttige insecten
- *Meer sociale interactie* De inrichting van ontmoetings- en of verblijfplekken, zichtlijnen en routes stimuleert contact tussen burens en bezoekers.

Proces

Terugkijkend op het proces kan worden gesteld dat de focus met name heeft gelegen op een zorgvuldige planvoorbereiding en betrokkenheid van inwoners. De informatievoorziening aan de gemeenteraad is hierin zeer beperkt geweest. Dit heeft er mede toe geleid dat er geen besluitvorming heeft plaatsgevonden in oktober 2025. In het laatste kwartaal van 2025 is hierin een inhaalslag gemaakt middels onder andere de raadsinformatiebrief van 4 november, de expertmeeting van 1 december en de thema-avond op 10 december. Dit alles gericht op behandeling in de raadscyclus van 26 februari 2026.

De planvoorbereiding heeft inhoudelijk mede door de intensieve participatie geleid tot een weloverwogen definitief ontwerp. Dit betekent niet dat alle inwoners het eens zullen zijn met de planuitwerking aangezien hierin persoonlijke belangen anders kunnen wegen. Op basis van de verantwoordelijkheid om het algemeen belang te dienen en hierin een integrale afweging te maken, is het definitief ontwerp tot stand gekomen.

In de laatste fase zijn op onderdelen nog wijzigingen van het plan doorgevoerd op basis van politieke afwegingen. Inwoners zijn niet voorafgaand aan het doorvoeren van deze wijzigingen geconsulteerd maar geïnformeerd middels de inloopbijeenkomst op 2 februari 2026. Ten tijde van het opstellen van het raadsvoorstel ontbreekt derhalve de terugkoppeling hierop. Deze wordt meegenomen in de vergadering van de Commissie Leefomgeving op 4 februari.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

- STRIP 2020-2025
- IVOR
- Burgerparticipatiebeleid en -afwegingskader (ladder van participatie)

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financiële consequenties

De kosten voor de uitvoering van het project Voerendaal Oost bedragen 22.550.000 euro. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

- | | |
|--------------------------------------|------------|
| • Voorbereidingskosten (bouwteam): | 1.400.000 |
| • Inschrijving BESIX: | 19.375.000 |
| • Aankopen buiten bestek (VRI + OV): | 350.000 |
| • Indexering doorloop uitvoering: | 862.000 |
| • Personele kosten: | 300.000 |
| • Onvoorzien: | 263.000 |

De beschikbare dekking voor project Voerendaal Oost bedraagt 20.991.500 euro. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

- Beschikbare krediet in MJIP: 18.210.000
- Subsidies (ontvangen/toegezegd): 2.781.500

Het tekort aan dekking bedraagt hiermee 1.558.500 euro. Dit tekort wordt voorgelegd aan provincie Limburg in het kader van het Leefbaarheidsfonds Limburg. Deze bijdrage is bedoeld voor projecten die een versterking van de leefbaarheid in een gebied opleveren door een bijdrage aan de gestelde leefbaarheidsdoelen. Randvoorwaarde hierbij is dat deze niet tot uitvoering kunnen komen door een tekort op het benodigde projectbudget. Indien er geen of lagere bijdrage uit het Leefbaarheidsfonds wordt ontvangen, zal een inhoudelijke bijstelling van het project moeten plaatsvinden.

Het beschikbare krediet is reeds opgenomen in de Meerjareninvesteringsplanning (MJIP) in de Begroting 2026 en bijgesteld in de Najaarsrapportage 2025. Dit geraamde bedrag is, in combinatie met de reeds ontvangen en toegezegde subsidies én uitgaande van het verkrijgen van een bijdrage uit het Leefbaarheidsfonds, voldoende om het project Voerendaal Oost te realiseren. Het bedrag is reeds door de gemeenteraad gevoteerd bij vaststelling van de Najaarsrapportage 2025 en derhalve wordt nu geen voorstel gedaan voor extra krediet dan wel krediet votering. Er is daarmee ook geen bijstelling van de exploitatielasten aan de orde. Wel wordt, vanuit oogpunt van rechtmatigheid, bij de Voorjaarsrapportage 2026 het totale krediet van 22.558.500 euro, dus ook het gedeelte dat wordt afgedekt uit subsidiebijdragen, verwerkt in het Meerjareninvesteringsprogramma.

Over de inhoudelijke en financiële voortgang van dit project wordt zoals gebruikelijk gerapporteerd in de P&C-cyclus. Gelet op de omvang van het project, wordt voorgesteld om hieraan extra aandacht te besteden middels een paragraaf in de betreffende documenten.

Juridische consequenties

De voorbereiding, waaronder het ontwerpproces, en uitvoering vinden plaats in een zogenaamde bouwteamconstructie. Dit betekent dat bij besluitvorming het uitvoeringsontwerp en de inschrijfstaat definitief zijn en er geen nieuwe gunning plaats dient te vinden. De procedures voor de benodigde omgevingsvergunning en verkeersbesluiten zijn reeds doorlopen en onherroepelijk.

Na besluitvorming door de gemeenteraad kan direct opdracht worden verstrekt voor de uitvoering van het project.

Organisatorische consequenties

De begeleiding van de uitvoering vindt primair plaats door de aannemer, in dit geval BESIX. Echter, als opdrachtgever zijn wij hier nauw bij betrokken. Dit vraagt dan ook de inzet van een projectregisseur om gedurende de uitvoering niet alleen de voortgang te bewaken maar ook het voldoen aan inhoudelijke uitgangspunten en financiële taakstelling. De benodigde expertise en capaciteit is intern niet beschikbaar, derhalve zal deze extern worden aangeworven.

\ Bekendmaking, uitvoering en communicatie

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt de inschrijfstaat geaccordeerd en zullen de voorbereidingen voor de uitvoering worden afgerond. Vanaf begin april zal de uitvoering daadwerkelijk starten. Specifieke informatie hierover zullen inwoners ontvangen via een nog te organiseren bewonersavond. Daarnaast zal alle informatie beschikbaar worden gesteld via de projectwebsite en de bouwapp.

Na de behandeling in de gemeenteraad zal de bijgevoegde concept rapportage 'Impulsen voor Voerendaal-Oost - De herinrichting' definitief worden gemaakt. In de definitieve versie wordt nog een korte doorkijk naar de uitvoering opgenomen.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

namens dezen,
de secretaris,

C.J.H.M. Janssen

Dit document is elektronisch aangemaakt en elektronisch ondertekend.