

## \ Raadsvoorstel

Zaak 550097

|                     |                                                                                                             |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp:          | Verklaring van geen bedenkingen - aanvraag omgevingsvergunning Energietuin Lindelauffer Gewande (Karstraat) |
| Openbaarheid:       | Openbaar                                                                                                    |
| Portefeuillehouder: | Wethouder Verbraak                                                                                          |
| Datum Raad:         | 8 mei 2025                                                                                                  |

### \ Samenvatting

Op 1-juni-2023 heeft uw raad het Beoordelingskader energietuinen gemeente Voerendaal vastgesteld. Middels dit raadsvoorstel wordt uw raad verzocht op twee aspecten gemotiveerd af te wijken. Op 5-november-2023 heeft de gemeente een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de ontwikkeling van een energietuin onder de werknaam 'Energietuin Lindelauffer Gewande' gelegen aan de Karstraat in Voerendaal. De aanvraag omgevingsvergunning betreft een uitgebreide procedure voor het handelen in strijd met de regels uit het bestemmingsplan en het bouwen dan wel aanleggen van de installatie en toebehoren. Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Besluit ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven voordat het college van burgemeester en wethouders kan overgaan tot vergunningverlening.

### \ Conceptbesluit

De raad besluit:

1. dat de natuurcertificeringen zoals omschreven in het Beoordelingskader energietuinen gemeente Voerendaal geen onderdeel uitmaken van de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning zolang deze certificeringen niet tot ontwikkeling zijn gekomen op moment van besluitvorming door het college van burgemeester en wethouders;
2. het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid te geven om gemotiveerd af te wijken van de rijafstand van 5 meter zoals omschreven in het Beoordelingskader energietuinen gemeente Voerendaal ten behoeve van voorliggende en alle daaropvolgende aanvragen voor een energietuin;
3. een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven als bedoeld in artikel 2.27 Wabo, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto Artikel 6.5 Bor, Besluit omgevingsrecht voor de aanvraag omgevingsvergunning Energietuin Lindelauffer Gewande (Karstraat) met kenmerk Z2023-00000416;
4. de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) definitief te verlenen wanneer gedurende de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbesluit – ex. artikel 3.12 Wabo – geen, of naar het oordeel van burgemeester en wethouders voor de vvgb relevante, zienswijzen worden ontvangen.

### \ Grondslag

Gelet op:

- Beoordelingskader energietuinen gemeente Voerendaal, vastgesteld op 1-juni-2023;
- Bestemmingsplan Buitengebied 2013, vastgesteld op 13-november-2014 en artikel 2.27 Wabo, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto Artikel 6.5 Bor, Besluit omgevingsrecht;

### \ Aanleiding

Op 26-mei-2020 en 13-oktober-2020 heeft het college besloten principemedewerking te

verlenen aan het ontwikkelen van drie energietuinen als pilotprojecten waarbij de initiatiefnemers de ruimte hebben gekregen om de planontwikkelingen verder uit te werken volgens het destijds nog te ontwikkelen beoordelingskader van de gemeente.

Op 1-juni-2023 heeft de raad het 'Beoordelingskader energietuinen gemeente Voerendaal' (hierna: "**beoordelingskader**") vastgesteld. In het beoordelingskader heeft de gemeente zoekgebieden aangewezen waarbinnen de gemeente ruimte ziet voor de ontwikkeling van energietuinen. Ook zijn in het beoordelingskader voorwaarden omschreven waaronder de gemeente de ontwikkeling van een energietuin aanvaardbaar acht.

Op 5-november-2023 heeft de gemeente een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de ontwikkeling van een energietuin onder de werknaam 'Ergietuin Lindelauffer Gewande' gelegen aan de Karstraat in Voerendaal. Het initiatief betreft de ontwikkeling van een opwekinstallatie (PV-panelen) met energieopslagsysteem (EOS) en de daaraan gelieerde landschappelijke inpassing op de locatie kadastraal bekend als gemeente Voerendaal, sectie G, perceelnummer 479. De aanvraag betreft een perceel binnen een deel van de zoekgebied 12 volgens de kaart: 'Zoeklocaties zonneweides gemeente Voerendaal'.

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.27 jo. artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht, is bepaald dat bij algemene maatregelen van bestuur aangewezen gevallen de raad een verklaring van geen bedenkingen dient af te geven alvorens het college een omgevingsvergunning kan verlenen. Op 30-september-2010 heeft uw raad de bevoegdheid tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen krachtens delegatie over te dragen aan Burgermeester en Wethouders in 8 aangewezen gevallen. Voorliggende planontwikkeling voldoet niet aan de omschrijving van de aangewezen gevallen. Derhalve wordt uw raad gevraagd een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor onderhavige planontwikkeling.

#### **\ Doel**

1. Het college de bevoegdheid geven om gemotiveerd af te wijken van twee specifieke bepalingen uit het beoordelingskader ten behoeve van voorliggende en alle toekomstige aanvragen voor een energietuin om het duurzaam ruimtegebruik te bevorderen en de best beschikbare technieken te kunnen toepassen.
2. Verkrijgen van de verklaring van geen bedenkingen ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning Ergietuin Lindelauffer Gewande (Karstraat) met kenmerk Z2023-00000416.

#### **\ Argumenten en kanttekeningen**

##### 1. Natuurcertificeringen

In het beoordelingskader is bepaald dat een initiatiefnemer een NISP-certificeringen, dan wel vergelijkbare certificering moet overleggen. Echter, de NISP-certificering bestaat niet meer. Daarom kan deze niet worden afgegeven. Ook het EcoCertified Solar Label van de Wageningen Universiteit is nog niet tot ontwikkeling gekomen. Een alternatieve certificering is in de markt niet beschikbaar. Echter, het beoordelingskader stelt hoge eisen aan de kwaliteit van de ecologische ontwikkeling. Dit maakt dat met voldoende zekerheid kan worden gesteld dat het afwijken van de certificering niet ten koste gaat van de kwaliteit van de ontwikkelingen. Gelet hierop wordt de raad verzocht op dit punt van het beoordelingskader af te wijken.

##### 2. Rijafstand

In beoordelingskader is een rijafstand van 5 meter vastgesteld ten behoeve van het maaibeheer. Onder een rijafstand wordt verstaan de rijafstand tussen clusters van zonnepanelen, gemeten vanaf de buitenste rand van het zonnepaneel aan de buitenkant van een cluster. Een cluster wordt gedefinieerd als meerdere aaneengesloten zonnepanelen welke minstens door een pad ten behoeve van maai- en onderhoudswerkzaamheden wordt onderbroken, met inachtneming van de

natuurvoorschriften zoals bedoeld in het beoordelingskader. Uit gesprekken met diverse initiatiefnemers is gebleken dat een rijafstand van 5 meter leidt tot een onrendabele ontwikkeling. Een kleinere rijafstand heeft geen negatieve invloed op het bodemleven en is met in achtneming van de best beschikbare technieken mogelijk voor solide (maai-) beheer en onderhoud. Omdat de technische innovatie snel verloopt wordt uw raad gevraagd om het college de bevoegdheid te geven om gemotiveerd af te wijken van de rijafstand waarmee duurzaam ruimtegebruik wordt bevorderd en gebruik kan worden gemaakt van de best beschikbare technieken op moment van vergunningverlening.

### 3. Verklaring van geen bedenkingen

Bij het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen beoordeeld de raad of de voorliggende planontwikkeling in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'. Dat maakt dat een verklaring van geen bedenkingen alleen geweigerd kan worden met een motivering van de raad op strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening.

Voorliggende planontwikkeling is getoetst aan wet- en regelgeving en aan het beoordelingskader. Deze beoordeling heeft uitgewezen dat voorliggende ontwikkeling niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

#### Pijler 1) Ruimte: zuinig en zorgvuldig gebruik van de ruimte

Onderhavige planontwikkeling betreft een energietuin binnen een deel van het zoekgebied 12. Dat maakt dat de locatie op basis van het beoordelingskader kansrijk wordt geacht. Meer specifiek biedt het plangebied een goede basis voor een landschappelijke inpassing waarbij de energietuin vanuit alle openbaar toegankelijke gebieden aan het zicht wordt onttrokken. Enkel op één locatie binnen het plangebied wordt ervoor gekozen de energietuin zichtbaar te maken voor educatieve en recreatieve doeleinden.

#### Pijler 2) Inwoners: samen werken aan een breed gedragen plan

Aan de aanvraag omgevingsvergunning ligt een uitgebreid participatietraject ten grondslag waarbij belanghebbende en geïnteresseerde uit de gemeente Voerendaal zijn betrokken. Ook is energiecoöperatie De Omslag als mede-eigenaar en ontwikkelpartner betrokken bij het proces en worden inwoners van de gemeente Voerendaal door De Omslag via de bekende kanalen (lokaal actualiteitenblad Onder ons, en de website) geïnformeerd over het proces. Ook heeft de initiatiefnemer op 5-september-2023 en 28-mei-2024 twee openbare informatiebijeenkomsten georganiseerd waar belanghebbende en geïnteresseerde welkom waren voor het verkrijgen van informatie en het uitwisselen van standpunten en ideeën. Voor de uitwerking van het communicatie- en participatietraject wordt verwezen naar het bijgevoegde participatiecommunicatie-samenwerkingsplan.

#### Pijler 3) Locatie: inpassing en verbetering kwaliteit

De initiatiefnemer heeft een landschapsplan ontwikkeld waarbij een uitgebreide analyse van de planlocatie is uitgewerkt en de landschappelijke inpassing van de energietuin wordt toegelicht. Uit de onderbouwing blijkt dat onderhavige planontwikkeling unieke natuurontwikkelingen zoals het ontwikkelen van kruidenrijk kalkgrasland mogelijk maakt. Ook biedt de komst van de energietuin de natuur en de bodem de ruimte om te herstellen doordat intensief landbouwgebruik al dan niet tijdelijk wordt gestopt. Voor een gedetailleerde uitwerking van de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar het bijgevoegde landschapsplan.

#### Pijler 4) Eigenaarschap: eerlijk verdelen van lasten en lusten

Het beoordelingskader stelt 50% lokaal eigendom als norm. Daarom heeft de initiatiefnemer een unieke samenwerking met energiecoöperatie De Omslag die voor 50% medeontwikkelaar en dus eigenaar is van de energietuin. De Omslag is een coöperatie zonder winstoogmerk die zich inzet voor de energietransitie in de gemeente Voerendaal. Hiermee wordt invulling gegeven aan het eerlijk verdelen van lasten en lusten.

#### Pijler 5) Monitoring: evalueren en waar nodig bijsturen

De landschappelijke inpassing wordt volgens het beheerplan dat deel uitmaakt van het landschapsplan ontwikkeld en beheerd. Hierin is ook een structurele monitoring van de natuurontwikkeling opgenomen die in de vorm van verslaglegging aan de gemeente ter kennisname wordt aangeboden. Wanneer de natuurontwikkeling niet overeenkomt met de geplande ontwikkeling uit het landschapsplan kan hierop worden bijgestuurd.

Voor het overige is voorliggende planontwikkeling beoordeeld op relevante wet- en regelgeving. Hieruit is gebleken dat de aspecten landschappelijke inpassing, ecologie, bodem, licht, geluid, externe veiligheid, verkeer, stikstof en nationaal-, provinciaal- en lokaal beleid geen belemmering vormen voor voorliggende planontwikkeling.

Voor de beoordeling van de aanvraag is afstemming gezocht met: Provincie Limburg, Waterschap Limburg, Omgevingsdienst Zuid-Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Gemeentelijke Gezondheidsdienst afdeling medische milieukunde (GGD) en Rijkswaterstaat. Uit deze afstemming is gebleken dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

#### **\ Kanttekeningen**

De aanvraag omgevingsvergunning is door de gemeente ontvangen op 5-november-2023 (vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet). Dat maakt dat overgangsrechtelijk is bepaald dat deze aanvraag wordt behandeld volgens de procedures onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit ruimtelijke ordening en de bepalingen onder de Omgevingsverordening Limburg 2014 (het 'oude recht').

Tussen het aanvraagformulier en de bijgevoegde onderbouwingen en onderzoeken kunnen discrepanties voorkomen. Daar waar discrepanties bestaan tussen het aanvraagformulier en de beoordeelde onderbouwingen en onderzoeken prevaleren de resultaten uit de onderbouwingen en onderzoeken. De discrepanties ontstaan veelal als gevolg van de beoordeling.

#### **\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument**

De aanvraag is getoetst aan het Beoordelingskader energietuinen gemeente Voerendaal, vastgesteld op 1-juni-2023.

#### **\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties**

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3° van de Wabo, kan de omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening, slechts worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

#### **\ Bekendmaking, uitvoering en communicatie**

Op basis van de door de gemeenteraad af te geven verklaring van geen bedenkingen kan het college van burgemeester en wethouders over gaan tot vergunningverlening waarbij eerst het ontwerpbesluit (ontwerp-omgevingsvergunning) wordt vastgesteld en ter inzage wordt gelegd. Eenieder heeft gedurende deze inzageperiode de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het genomen besluit.

### **BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL**

namens dezen,  
de secretaris,

C.J.H.M. Janssen

Dit document is elektronisch aangemaakt en elektronisch ondertekend.