



Intergemeentelijke
bezwaarschriftencommissie

Jaarverslag 2023

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. De Intergemeentelijk bezwaarschriftencommissie
3. Bezwaarschriften
 - 3.1. Overzichten per gemeente
 - 3.2. Beroep en hoger beroep
4. Slotwoord

1. Inleiding

1.1 De taak van de bezwaarschriftencommissie

Binnen de gemeente nemen de raad, de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders (het college) besluiten met rechtsgevolg voor belanghebbenden. Is een belanghebbende het niet eens met het genomen besluit, dan kan deze beroep indienen bij de rechtbank. Voordat beroep kan worden ingediend, moet eerst bezwaar worden gemaakt bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen. Meestal is dit het college. Maar ook de burgemeester en de raad nemen besluiten. De bezwaarprocedure heeft tot doel het inhoudelijk heroverwegen van het besluit en het herstellen van (juridische) gebreken van dat besluit. De bezwaarprocedure is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht.

Naar aanleiding van een ontvangen bezwaarschrift beoordeelt de commissie het besluit. Ze kijkt bijvoorbeeld of de wet en andere regelgeving correct zijn toegepast. Onderdeel van de beoordeling is de vraag of het bestuursorgaan in een specifiek geval tot het besluit heeft kunnen komen. In die zin wordt ook gekeken naar het beleid. De commissie geeft hierover een advies aan de raad, de burgemeester of het college.

1.2 De werkwijze van de bezwaarschriftencommissie

Hoe de bezwaarschriftencommissie haar taken uitvoert staat in de Algemene wet bestuursrecht en de Verordening Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie van de gemeente Voerendaal en Simpelveld.

De hoorzitting

Een belangrijke taak van de bezwaarschriftencommissie is het horen van de bezwaarmakers. De bezwaarmaker krijgt de kans om het bezwaar mondeling toe te lichten bij de bezwaarschriftencommissie. Dit gebeurt in een hoorzitting. Ook eventuele derde belanghebbenden en de vertegenwoordiger van de raad, de burgemeester of het college, worden voor de hoorzitting uitgenodigd. Zij mogen inhoudelijk reageren op het ingediende bezwaar. Van elke hoorzitting wordt een verslag gemaakt. Na afloop van de hoorzitting overlegt de commissie (dit heet beraadslagen of raadkameren). Dit gebeurt achter gesloten deuren. Vervolgens worden de adviezen gemaakt.

Het advies van de bezwaarschriftencommissie

Het advies van de bezwaarschriftencommissie richt zich in de eerste plaats op de rechtmatigheid van het besluit. De commissie bekijkt of het besluit inhoudelijk en procedureel op de juiste wijze tot stand is gekomen. Voordat de commissie het bezwaar inhoudelijk bekijkt, beoordeelt de commissie of het bezwaar ontvankelijk is. Hierbij wordt onder meer bekeken of het bezwaar op tijd is, of het bezwaar is ondertekend en of degene die het bezwaar heeft gemaakt ook een belang heeft bij het besluit. Als het bezwaarschrift aan de wettelijke eisen voldoet, kan de commissie de inhoud van het bezwaar bekijken. In de tweede plaats kijkt de commissie naar de doelmatigheid van het besluit. Hiermee wordt bedoeld dat de commissie bijvoorbeeld kijkt naar beleid in brede zin, maatschappelijke opvattingen, effectiviteit en efficiency. Dit doet de commissie alleen als het gaat om besluiten met beleidsvrijheid. Door de commissie wordt gemiddeld genomen binnen drie weken na de zitting geadviseerd.

Het advies en het verslag van de hoorzitting worden aangeboden aan de raad, de burgemeester of het college. Degene die het advies ontvangt neemt een beslissing op het bezwaarschrift. Hierbij moet het advies van de bezwaarschriftencommissie in acht worden genomen. Het is niet verplicht om het advies van de commissie te volgen. Afwijken van het advies mag (dit heet "contrair gaan"), maar dat moet dan wel goed gemotiveerd worden. Het verslag van de hoorzitting en het advies van de commissie worden als bijlage bij de beslissing op het bezwaarschrift aan de bezwaarmaker en eventuele andere belanghebbenden gestuurd.

1.3 De samenstelling van de bezwaarschriftencommissie

De bezwaarschriftencommissie is een onafhankelijke externe adviescommissie. Zij bestaat uit deskundigen die niet in dienst zijn van de gemeente Voerendaal en Simpelveld. Er zijn in totaal 5 onafhankelijke leden. Bij elke hoorzitting zijn een voorzitter en twee leden aanwezig.

De bezwaarschriftencommissie wordt ondersteund door twee ambtelijk secretarissen. De secretaris maakt geen deel uit van de commissie, maar ondersteunt de commissie in haar werkzaamheden.

1.4 De intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie Voerendaal/Simpelveld

Ieder jaar brengt de Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie Voerendaal/Simpelveld een jaarverslag uit aan de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Voerendaal en Simpelveld. Een jaarverslag geeft een beeld van het functioneren van het ambtelijk apparaat, het bestuurlijk apparaat en de bezwaarschriftencommissie. Gelet hierop dient het verslag als een belangrijk instrument om juridische kwaliteitszorg te meten en te borgen.

Het voorliggende jaarverslag heeft betrekking op de werkzaamheden van de Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie in het kalenderjaar 2023.

2. De Intergemeentelijk bezwaarschriftencommissie

De Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie is operationeel met ingang van 1 januari 2019. De commissie is belast met de voorbereiding van beslissingen op bezwaarschriften.

De commissie heeft de taak om indieners van bezwaarschriften alsmede overige betrokken belanghebbenden te horen. Vervolgens brengt zij advies uit aan het bestuursorgaan waaraan het bezwaarschrift was gericht. Het betreffende bestuursorgaan neemt vervolgens zelf de beslissing op het bezwaarschrift aan de hand van het verslag van de hoorzitting alsmede het advies van de commissie. Indien gemotiveerd kan het bestuursorgaan afwijken van het advies van de commissie; dit wordt aangeduid als "contrair gaan".

De commissie is niet onderverdeeld in kamers. De commissie bestaat uit een voorzitter en twee leden. Er zijn meerdere leden en een plaatsvervangend voorzitter benoemd, zodat een bezetting van 3 personen is gegarandeerd. De leden en (plaatsvervangend) voorzitter rouleren. De commissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris. De secretaris maakt geen deel uit van de commissie, maar staat de commissie bij. Vanuit de organisatie Simpelveld is één secretaris aangewezen. Vanuit de organisatie Voerendaal is een secretaris en een plaatsvervangend secretaris aangewezen. De secretarissen kunnen ook tussen de gemeente rouleren.

De commissie is ingesteld om een transparante en objectieve heroverweging na te streven. De commissie rekent het tot haar taak om:

- een bijdrage te leveren aan een goede verhouding tussen burger en bestuur;
- een luisterend oor te hebben voor de burger opdat de burger zich gehoord en begrepen voelt;
- de kwaliteit van het handelen van het bestuursorgaan te bevorderen;
- gebreken aan primaire besluiten te signaleren opdat de besluitvorming in bezwaar kan worden hersteld.

In 2023 kwam de commissie in totaal 13 keer bijeen.

De advisering over bezwaarschriften op het gebied van personeel en organisatie is belegd bij de P&O-kamer van de gemeente Kerkrade en is derhalve niet opgenomen in dit jaarverslag.

De samenstelling van de intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie 2023

De heer mr. P.H. de Jonge, voorzitter

De heer mr. J.H.G. Levels, plaatsvervangend voorzitter

Mevrouw mr. M.E.J.C. Bartels-Grootjans, lid

Mevrouw mr. N. Belabed, lid

Mevrouw mr. S. Gelissen-Stassen, lid

Als ambtelijk secretaris van de intergemeentelijke bezwaarschiffencommissie waren namens de gemeente Voerendaal mevrouw A.L.A. Hoven-Ubags en namens de gemeente Simpelveld de heer mr. J.M.N. Packbier werkzaam.

3. Bezwaarschriften

Er zijn in 2023 in totaal 57 bezwaarschriften ter afhandeling voorgelegd binnen de twee gemeenten. De overzichten van het aantal bezwaarschriften per gemeente worden onderstaand weergegeven. In de overzichten wordt onderscheid gemaakt in verschillende onderwerpen van bezwaarschriften.

In totaal werden 49 bezwaarschriften ter advisering voorgelegd aan de commissie. De commissie heeft 47 adviezen uitgebracht na zitting en 2 adviezen kennelijk niet-ontvankelijk, totaal 49.

In 22 gevallen werd het bezwaarschrift ingetrokken of opgelost door (pre-)mediation. Gelet hierop zijn deze bezwaarschriften niet inhoudelijk door de commissie behandeld. Het college dan wel de burgemeester heeft alle adviezen van de commissie overgenomen en is het verslagjaar dus niet "contrair" gegaan.

3.1 Overzichten per gemeente

Gemeente Voerendaal:

<u>Omschrijving</u>	<u>Gegron</u>	<u>Ongegron</u>	<u>Niet- ontvankelijk</u>	<u>Overig</u>	<u>Totaal</u>	<u>Vovo / Beroep</u>
Omgevingsvergunning		14	1	7 ingetrokken	22	1 beroep nog aanhan- gig
Handhaving				2 ingetrokken	2	
Wmo		1			1	
Leerlingenvervoer				1 ingetrokken	1	
Subsidie				1 ingetrokken	1	
Verkeer		1	1	2 ingetrokken	4	2 vovo
WVG (voorkeursrecht)		2			2	
Jeugd				1 ingetrokken	1	
Wet Bag				1 ingetrokken	1	
Apv				1 ingetrokken	1	
Opiumwet						
Totalen	0	18	2	16	36	3

Gemeente Simpelveld:

Omschrijving	Gegron	Ongegron	Niet- ontvankelijk	Overig	Totaal	Vovo Beroep
Omgevingsvergunning		4	2	3 ingetrokken	9	2 hoger beroep en 2 beroep in procedure
Handhaving		4		1 ingetrokken	5	1 beroep procedure
Opiumwet		2			2	1 beroep in procedure
Verkeer			1		1	1 beroep in procedure
Wmo/Jeugdwet				2 ingetrokken	2	
Leerlingenvervoer					0	
Subsidie					0	
Bibob		1			1	1 hoger beroep in procedure
GPK		1			1	
Overig (planschade, nadeelcompensatie, Wet open overheid, BRP)						1 beroep en 1 hoger beroep in procedure
Totalen		12	3	6	21	10

3.2 *Beroep en hoger beroep*

In voorliggend jaarverslag worden ook de voorlopige voorzieningen en (hoger) beroepsprocedures, welke gevolgd zijn op de behandeling van een bezwaarschrift, weergegeven. De resultaten hiervan zijn eveneens weergegeven in voorgaande overzichten. Het weergeven van deze aantallen valt weliswaar buiten de taakstelling van de commissie, maar completeert het beeld van de juridische positie van beide gemeenten.

4. Slotwoord

Vanuit haar positie heeft de commissie zicht op mogelijke knelpunten bij (de uitvoering en toepassing van) regelgeving en beleid en de organisatie van de bezwaarbehandeling. Naast haar kerntaak – het formuleren van adviezen naar aanleiding van bezwaren – heeft de commissie daarom de mogelijkheid om opvallende zaken onder de aandacht te brengen en aanbevelingen te doen.

De samenwerking in de commissie en met de ambtelijke organisaties is in de afgelopen periode goed verlopen. Er zijn geen bijzondere aanbevelingen die de commissie onder de aandacht wil brengen.

De voorzitter van de commissie,



mr. P.H. de Jonge