

MEMO

Van Stef Hölsgens
Functie Adviseur Ruimtelijke Ontwikkeling
Team beleid en regie omgevingsontwikkeling

Datum donderdag 10 april 2025
Onderwerp Toelichting op: *“Verzoek tot niet behandelen zonnepark Karstraat in gemeenteraad”*

Op 1 april 2025 heeft de gemeente Voerendaal een brief ontvangen van Stichting Groen Hart voor Heuvelland en Stichting Natuurlijk Geuldal. In deze brief wordt de raad verzocht om het agendapunt Energietuin Lindelauffer Gewande (Karstraat) niet te behandelen. In deze memo worden de aangedragen argumenten beantwoord.

De aanvrager van deze omgevingsvergunning is Statkraft

Statkraft heeft op 25 oktober 2024 aangekondigd de onshore wind-, zonne- en batterijactiviteiten in Nederland af te stoten. Op korte termijn betekent dit besluit dat het bedrijf geen nieuwe projecten in Nederland zal starten. Wel blijft het bedrijf investeren in de lopende projecten waaronder het project 'Energietuin Lindelauffer Gewande' in Voerendaal. Het bedrijf zoekt naar geïnteresseerde om het project over te dragen. Bovendien is energiecoöperatie De Omslag voor 50% ontwikkelpartner, waardoor slechts 50% van de ontwikkeling zal worden overgedragen. De bedrijfs-/projectovername heeft geen invloed op de aanvraag omgevingsvergunning.

Het participatietraject wordt zorgvuldig doorlopen

Vooropgesteld dient te worden dat het participatietraject een dynamisch proces is dat nog niet is voltooid. Een participatietraject start bij de planvorming en duurt tot en met de exploitatie van een initiatief. De invulling van het participatieproces is vormvrij en is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. In het participatieproces met betrekking tot onderhavige aanvraag omgevingsvergunning hebben Statkraft en De Omslag twee openbare informatiebijeenkomsten georganiseerd, keukentafelgesprekken gevoerd met belanghebbenden (volgens het beoordelingskader Energietuinen Gemeente Voerendaal), een projectwebsite met contactgegevens gelanceerd en wordt door De Omslag in het actualiteitenblad 'Onder Ons' informatie gedeeld. In het 'Participatiecommunicatie-samenwerkingsplan' is uitgewerkt hoe de initiatiefnemer de omgeving bij de ontwikkeling heeft betrokken. Op basis van de aangereikte stukken zijn wij ambtelijk van oordeel dat de inspanning van de initiatiefnemer om de omgeving te betrekken in het ontwikkelproces voldoende is aangetoond. Het feit dat het initiatief niet door iedereen gesteund wordt betekent niet dat het participatietraject ondeugdelijk is ingevuld.

De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor het participatietraject

Artikel 170 van de Gemeentewet – waarnaar wordt verwezen in de brief – ziet toe op de kwaliteit van het participatietraject bij processen en activiteiten die door de gemeente worden ondernomen. In deze situatie betreft het een initiatief waarbij de verantwoordelijkheid voor het participatieproces bij de initiatiefnemer ligt. De burgemeester heeft dus geen rol in dit participatietraject.

Draagvlak is een breed begrip waarbij altijd voor- en tegenstanders zijn

Draagvlak laat zich moeilijk definiëren en kwantificeren omdat draagvlak verder reikt dan sec de weerstand van een groep inwoners. Draagvlak omvat ook maatschappelijke belangen, beleidsmatige doelstellingen en lange termijn voordelen. Daarom heeft gemeente Voerendaal de 'Voerendaalse standaard' ontwikkeld waarbij een initiatief voor grootschalige energieopwek moet voldoen aan strenge kwaliteitseisen en waarbij 50% lokaal eigendom een eis is.

Daar waar verandering in de regel zorgt voor weerstand, zorgt verandering ook voor nieuwe kansen en ideeën. Uit het participatietraject is gebleken dat naast de weerstand tegen de ontwikkeling ook positieve geluiden klinken uit de omgeving waarbij inwoners van de gemeente mogelijkheden zien om te investeren. Daarnaast heeft initiatiefnemer zich ingespannen om de impact op de omgeving tot een minimum te beperken door bijvoorbeeld de ontwikkeling groen in te passen en zo uit het zicht te onttrekken.

Jurisprudentie waarnaar wordt verwezen is niet representatief voor deze situatie

De uitspraak waarnaar wordt verwezen (*RvS 2024:5413*) gaat over het participatietraject in relatie tot inburgering. Hierbij gaat het om het inhoudelijke traject dat door de inburgeraar moet worden doorlopen. De uitspraak is daarom niet representatief voor burgerparticipatie bij een ruimtelijke procedure.

Desalniettemin is in voorliggende situatie een zorgvuldig participatietraject doorlopen zowel bij het ontwikkelen van het Beoordelingskader Energietuinen Gemeente Voerendaal en het vaststellen van de zoekgebiedenkaart door de gemeente (2022 - 2023) als bij de uitwerking van voorliggend initiatief (2023 – heden). Het participatietraject is zorgvuldig doorlopen waarbij ruimte is – en is geweest – voor hoor en wederhoor.

Binnen de juridisch-planologische procedure is ook ruimte voor participatie. Het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd waarbij eenieder in de gelegenheid wordt gesteld hierop te reageren door middel van een zienswijze.